



RÉPUBLIQUE  
FRANÇAISE

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**EPAU** GROUPEMENT  
D'INTÉRÊT PUBLIC  
L'Europe des Projets Architecturaux et Urbains

---

# RAPPORT D'ACTIVITÉ

2020





---

# SOMMAIRE

■ <b>SOMMAIRE</b>	<b>2</b>
— ÉDITORIAL	3
— DES PROGRAMMES NATIONAUX D'EXPÉRIMENTATION ET DE RECHERCHE	4
■ <b>EUROPAN</b>	<b>5</b>
— SUITES ET VALORISATION DE LA 15 <sup>e</sup> SESSION VILLES PRODUCTIVES	6
— PRÉPARATION DE LA 16 <sup>e</sup> SESSION	10
— RÉALISATIONS EXPÉRIMENTALES DES SESSIONS	16
— VIE EUROPAN	19
■ <b>PLATEFORME D'OBSERVATION DES PROJETS ARCHITECTURAUX ET URBAINS</b>	<b>20</b>
— LA POURSUITE DE DEUX PROGRAMMES DE RECHERCHE-ACTION SUR L'OBSERVATION DES SYSTÈMES MÉTROPOLITAINS ET TERRITORIAUX	21
Le programme POPSU Métropoles	22
Le programme POPSU Territoires	27
POPSU Métropoles, POPSU Territoires : chantiers transversaux	36
Le programme POPSU Monde	37
— ANIMATION ET DEVELOPPEMENT DE LA PLATEFORME D'OBSERVATION DES PROJETS ET STRATEGIES URBAINES	38
■ <b>PROGRAMME COUBERTIN</b>	<b>41</b>

# ÉDITORIAL



## **Hélène Peskine**

Secrétaire permanente du Plan urbanisme construction architecture, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales, Présidente de l'Europe des Projets Architecturaux et Urbains

**O**bserver et accompagner les territoires dans les processus innovants constitue la mission de l'Europe des Projets Architecturaux et Urbains. A l'heure des crises écologiques, sociales et sanitaires majeures, les programmes rassemblés au sein de l'EPAU, que j'ai l'honneur de présider, mettent en œuvre divers dispositifs, tels que la recherche-action, la recherche embarquée, le concours d'idée ou encore les bonnes pratiques locales, de manière à construire une meilleure intelligibilité des modes de faire la ville, tout en favorisant le dialogue entre l'Etat, les collectivités et le milieu de la recherche. Lieu d'interaction, l'EPAU entend favoriser les convergences entre le ministère chargé de l'urbanisme et le ministère chargé de l'architecture, pour assurer un accompagnement, au plus près des territoires, de programmes architecturaux et urbains innovants. Créée en 2020, l'Agence nationale de la cohésion des territoires est devenue un partenaire privilégié de ces travaux.

Tout au long de l'année 2020, marquée par un contexte inédit de crise sanitaire, l'Europe des Projets Architecturaux et Urbains s'est attachée à poursuivre ses activités de recherche et d'expérimentation à travers ses quatre programmes : le programme European France, la Plateforme d'Observation des Projets et Stratégies Urbaines, le programme Coubertin et le Forum des Solutions.

Dans la continuité de ses précédents concours d'architecture et d'urbanisme à l'échelle européenne, l'association European France a lancé en 2020 la 16e session d'European sur le thème des « Villes Vivantes ». Les onze sites retenus, dont le lancement est prévu pour le 5 avril 2021, s'attacheront à travailler sur les vitalités métabolique et inclusive déclinées autour de trois échelles : territoriales, locales et micro.

Le programme POPSU Territoires de la Plateforme d'Observation des Projets et Stratégies Urbaines a également lancé une consultation en 2020, qui a permis de retenir vingt nouvelles petites villes françaises de moins de 20 000 habitants, annoncées par la ministre de la Cohésion des territoires et de Relations avec les

collectivités territoriales, Jacqueline Gourault, le 15 février 2021. Elles bénéficieront de la collaboration étroite entre élus, praticiens de la ville, concepteurs architectes et urbanistes, chercheurs de diverses disciplines et citoyens dans le but de nourrir les réflexions stratégiques des décideurs sur l'avenir de leurs territoires. Cette nouvelle session s'accompagne de la nomination d'Hélène Reigner en tant que Responsable scientifique du programme POPSU Territoires, qui participera aux objectifs 2021 du programme : accompagner la recherche-action dans les nouvelles petites villes lauréates et valoriser les recherches des deux précédentes sessions.

Concourant à son objectif d'appropriation des travaux de ses plateformes, le programme POPSU Métropoles a poursuivi ses missions de diffusion et de valorisation en 2020 à travers le lancement d'une importante collection d'ouvrages avec l'éditeur Flammarion, les « Cahiers POPSU » et l'organisation du colloque « Pour des Métropoles résilientes – Métropoles en transitions cherchent trajectoires territoriales », à l'Assemblée nationale les 21 et 22 janvier 2021. Axé sur la résilience et sur les complémentarités entre les métropoles et les « autres » territoires avec lesquels elles sont liées, ce colloque a été visionné par 80 000 spectateurs. Ces deux jours d'échanges et de débats ont permis d'approfondir la réflexion sur les trajectoires des métropoles et la nécessaire prise en compte des interdépendances territoriales, en se focalisant plus particulièrement sur les enjeux d'hospitalité, de sobriété, de gouvernance et de modèles économiques coopératifs. Le programme POPSU Métropoles poursuivra en 2021 ses actions de valorisation du colloque et des recherches engagées dans ses plateformes métropolitaines, de manière à éclairer l'action publique.

L'année 2020 est également marquée par le lancement du programme de recherche Coubertin qui vise à construire sur six ans le récit historique des Jeux Olympiques de Paris 2024, depuis le point de vue de la Société de livraison des ouvrages olympiques (SOLIDEO). Cette recherche embarquée sera ponctuée par un cycle de séminaires acteurs-chercheurs, lieux de débats des enjeux liés à la conception des ouvrages, et ce notamment à partir de témoignages internationaux.

Fin 2020, l'Europe des projets architecturaux et urbains s'élargit en accueillant le « Forum des Solutions », une série de rendez-vous mensuels et thématiques conçues sur-mesure pour les villes petites et moyennes des programmes Action Cœur de Ville et Petites Villes de Demain de l'Agence nationale de la cohésion des territoires, présentant les projets innovants réalisés pour répondre aux problématiques rencontrées.

Le présent rapport d'activités dresse ainsi le bilan de cette année 2020, riche de projets et d'actions en faveur d'une meilleure connaissance et expérimentation sur les villes et les territoires. En tant que Présidente de l'Assemblée générale, je m'attacherai à la poursuite des missions et objectifs que recouvrent cet établissement, renouvelé en 2020 pour une durée de neuf ans.



**EPAU** GROUPEMENT  
D'INTÉRÊT PUBLIC  
L'Europe des Projets Architecturaux et Urbains

---

**EUROPAN**



# SUITES ET VALORISATION DE LA 15<sup>E</sup> SESSION – VILLES PRODUCTIVES

2020 fut l'année de la valorisation du concours European 15 et celle de la préparation d'European 16 dont le thème est :

*« VILLES VIVANTES, des projets processus créatifs  
pour régénérer les milieux habités »*

European France continue également de travailler sur les sessions précédentes en termes de montage, de suivi et de valorisation des expérimentations en cours.

## RENCONTRES

### — 1<sup>er</sup> Rencontres Villes & Equipes sélectionnées European 15

28 et 29 avril 2020 : tables-rondes en visioconférences

Ces rencontres permettent, d'habitude, les premiers contacts et échanges entre les équipes sélectionnées (lauréates, mentionnées et mentions spéciales) et les représentants des collectivités afin d'enclencher dans les meilleures conditions les processus de réalisation. Elles constituent aussi l'occasion pour European France de

rappeler aux différents acteurs les objectifs et les spécificités du programme European et la démarche préconisée pour les suites du concours. Pour les collectivités qui ont déjà reçues in-situ les équipes sélectionnées, les échanges sont poursuivis sur les processus de réalisation.

En raison de la crise sanitaire Covid-19, l'évènement n'a pas pu avoir lieu à la Cité de l'architecture & du patrimoine. Nous avons donc décidé de réaliser des rendez-vous sous forme de Tables Rondes enregistrées, selon 4 thématiques : Paysages productifs, Patrimoine productif, la Ville mode d'emploi, Espèces d'espaces.



Chaque table-ronde a réuni, en les croisant, les acteurs de 2 ou 3 sites équipes, partenaires des villes, membres du jury avec des questions posées par un modérateur. Les élus n'étaient pas présents en raison du calendrier des élections municipales décalé.



https://  
www.europeanfrance.org/  
actualite/videos-des-  
rencontres-e15-205

Les rencontres ont été enregistrées, puis post produites, puis communiquées via les réseaux d'European ; outre les prises de paroles en lien avec les thématiques proposées, les équipes-projet ont pu présenter de façon synthétique leurs propositions.

Ces rencontres alternatives n'ont pu remplacer l'événement initialement prévu, d'autant que les connexions en période de confinement étaient de qualité inégale. Elles ont néanmoins permis de garder contact, dans l'attente de rencontres in-situ avec les nouveaux élus.

### — 1<sup>e</sup> Rencontres Villes & Equipes sélectionnées European 15 in-situ sur invitation des villes

European France a accompagné les villes qui ont souhaité recevoir les équipes avant les élections municipales et communautaires ; ce fut le cas de Romainville, Aubry, Port-Jérôme, Floirac, et Rochefort Océan.

Les 3 projets sélectionnés ont été présentés, sous des formats de 15 à 20 minutes, et des échanges ont déjà pris tournure sur les suites du concours après les élections ; certains partenaires opérationnels étaient présents.

Toutes les villes ont été encouragées à renouveler l'expérience après les élections avec les nouvelles équipes municipales.



Revue AA : Les ressources de  
la ville productive  
– mars 2020

## ANNONCE ET COMMUNICATION DES RÉSULTATS

### — Dossier de presse

À l'annonce des résultats le 2 décembre 2019, un dossier de presse a été envoyé aux contacts presse et diffusé par newsletter, sur le site web d'European France et d'European Europe ainsi que sur les réseaux sociaux. Le Moniteur, Batiactu, AMC, AA, ont relayé les informations en ligne. Des organes de presse en région ont aussi diffusé l'information. La presse est systématiquement informée des actualités d'European.

### — Site web d'European France et Europe

Les résultats sont en ligne sur le site web d'European France et Europe. Pour chaque projet, sont présentés les documents rendus au concours ; l'avis du jury ; la vidéo de présentation du projet (lauréats et mentionnés via European Europe) ; également des vidéos personnalisées faites par les équipes qui le souhaitaient.

Les projets des équipes françaises sélectionnées à l'étranger sont également consultables en ligne sur le site web.

### — Publication d'un Hors-Série de la revue nationale Architecture d'Aujourd'hui

La revue AA a été retenue pour l'analyse des résultats de Villes Productives 2, distribuée aux abonnés en mars 2020, également au listing contacts d'European. Des exemplaires sont également à distribuer par European (notamment pour les villes candidates European 16).

### — Catalogue des résultats En France

Pour la 2<sup>e</sup> session, European renouvelle l'édition du catalogue des résultats pour une diffusion et vente en librairie. Le catalogue a été conçu par European France, mis en

page par Dépli Design Studio, puis imprimé ; il sera envoyé en septembre 2020 par l'imprimeur au fichier contact routage d'Europan (400 ex) puis diffusé en librairie spécialisée également à l'étranger (200 ex).

Un événement de lancement de l'ouvrage était prévu à Paris, possiblement à la Librairie Volume, voire le Genre Urbain, également à une autre date à la librairie Archipel à Lyon. Ces événements n'ont pu avoir lieu.

Le catalogue imprimé est envoyé à toutes les équipes, aux représentants de sites, aux membres du jury et des commissions d'expertise, ainsi qu'à tous les représentants des parties prenantes d'Europan.

#### — Catalogue des résultats en Europe

Un catalogue est également édité avec l'ensemble des projets européens, selon un format plus synthétique.

Il est vendu en ligne, uniquement en anglais. Europen France achète des exemplaires papier pour les distribuer à toutes les équipes sélectionnées et offre un catalogue européen aux autres acteurs de la session. Le catalogue papier a été imprimé en septembre 2020 en version anglaise uniquement.

---

## EXPOSITION NATIONALE DES RÉSULTATS EUROPAN 15

#### — L'exposition nationale des résultats Europen 15 en France pourra éventuellement avoir lieu en 2021 (retards dus à la crise sanitaire)

L'événement est en général accompagné d'une rencontre entre acteurs de la session, organisée en partenariat avec l'établissement qui nous accueillera (ENSA-P, MA.)

Europen France expose en général les panneaux des projets rendus au concours, selon les attentes du règlement européen. Pour introduire la lecture de ces documents, l'exposition met en lumière ces projets ainsi que leurs auteurs à travers des « auto-portraits » des équipes et une présentation par elles-mêmes de leurs propositions.

L'exposition pourrait évoluer vers un format numérique à 100% en fonction du lieu d'accueil. La vocation pédagogique sera privilégiée.

Rochefort Océan s'était portée candidate pour accueillir l'exposition nationale en ses murs, en lien avec l'évènement Grand Site prévu en octobre 2020. Cet évènement n'a pas pu avoir lieu.

Pour E13, la maison d'architecture à Bordeaux avait accueilli l'expo nationale. Pour E14, c'est l'ENSA Val de Seine à Paris qui l'avait présentée.

Plusieurs pistes sont à l'étude en alternative :

— **Un évènement commun avec les AJAP** autour des concepts développés dans les projets,

— **Des interviews des équipes E15 avec les acteurs de la session** sous format podcast Radio, et axé sur les suites du concours (Radio Java a été sollicité, nous avons produit une émission lors du Forum des 30 ans).

---

## COMMUNICATION À TRAVERS DIFFÉRENTS DISPOSITIFS

### — Gestion du site internet Europan France

Tous les résultats du concours E15 sont en ligne.

Le site a été entièrement refondé depuis 2013 et l'ensemble du contenu des sessions est à présent consultable y compris les réalisations après le concours (études et maîtrises d'œuvre).

Au travers du travail de valorisation des réalisations, il s'agit également de la promotion des équipes Europan, en donnant les coordonnées à jour et un lien vers les agences.

Les « archives » d'Europan en France sont dorénavant des dossiers actifs, qui rappellent les actions passées mais également les actualités et perspectives.

### — Newsletter via le site web Europan France

La fréquence de la newsletter est bimestrielle, en fonction des événements et actions de la session. Les informations sont également en ligne sur le site web Actualités. Elle est envoyée au fichier contact, et sur inscription en ligne.

### — Site internet Europan Europe

Tous les résultats européens sont en ligne et des portraits d'équipes ont été réalisés accompagnés de vidéos

<https://www.europan-europe.eu/en/exchanges/e15-winning-teams-portraits>

Le site web devrait être entièrement reconfiguré en mars 2021 pour le lancement du concours Europan 16.

### — Réseaux sociaux divers

Il existe une page Facebook, une page LinkedIn, un compte Instagram, un compte Twitter ; en concertation avec Europan Europe, il s'agit d'avoir une gestion optimisée des publications, avec une diffusion automatique de compte à compte ; en cours de mise au point.

### — Mise en réseau des informations inter-secrétariats

C'est actuellement l'objet d'un groupe de travail européen : Deux réunions ont eu lieu en septembre 2019 et février 2020 auxquelles Europan France a participé, pour mise en réseau des informations inter-secrétariats. Ce sont les jeunes générations, étudiant-e-s et professionnel-le-s, qui sont visées.

Europan a notamment créé une page Instagram dédiée aux équipes Europan et aux intervenants divers.

---

<https://www.europan-europe.eu/en/news/europan-cafe>.

---

# PRÉPARATION DE LA 16<sup>E</sup> SESSION

---

## THÈME EUROPAN 16 – VILLES VIVANTES : DES PROJETS-PROCESSUS CRÉATIFS POUR RÉGÉNÉRER LES MILIEUX HABITÉS

Le thème Europan 16 a été validé par l'assemblée générale d'Europan le 15 octobre 2019 dernier à Innsbruck (Autriche).

« Introduction :

*Dans les conditions de l'Anthropocène, une nouvelle période bio-géologique où les activités humaines à l'échelle planétaire exercent un impact destructeur sur la vie sur terre, comment faire face au changement climatique et aux inégalités ? Comment imaginer d'autres possibilités pour habiter la planète Terre ?*

*Le thème de la session Europan 16 se concentre sur les villes vivantes en tant que paradigme, dans lequel peuvent être envisagés de nouvelles synergies entre les dimensions environnementale, biologique, sociale, économique, culturelle et politique.*

*Ce paradigme amène à penser l'espace en termes de co-évolution et d'interactions, à travailler des dynamiques de projet régénérateur, en alliant vitalités métaboliques et inclusives.*

### VITALITÉS MÉTABOLIQUES

*Les vitalités métaboliques vont au-delà du couple binaire nature-culture, permettant ainsi au projets Europan (entrelaçant architecture, urbanisme, paysage) d'identifier et de négocier avec un ensemble de transformations prenant en compte les éléments naturels, comme l'eau, les flux de matières, l'énergie...intervenant dans les cycles de vie. Ces mises en relation génèrent des milieux habités.*

*Ces milieux sont des écosystèmes complexes générant des flux (entrées et sorties) et en évolution. La mise en place de tels processus cycliques amène les opérations de conception à minimiser l'empreinte environnementale et la consommation de ressources non renouvelables et à promouvoir de nouvelles formes de pratiques d'habiter.*

*Les vitalités métaboliques engagent des processus de conception à différentes échelles. La compétence du recyclage, l'amélioration des matières organiques ou énergétiques, l'adaptation au changement climatique, l'intégration de la nature et de la biodiversité, sont autant de dimensions que les sites d'European 16 devraient déclencher pour qu'ils puissent être transformables en écosystèmes, entre nature et culture.*

*Les projets, pour être primés, devraient traduire, dans leurs propositions, cette dynamique métabolique.*

#### **VITALITÉS INCLUSIVES**

*Les milieux urbains sont confrontés à des inégalités croissantes et à des conflits produits par l'invisibilité, par l'exclusion et la marginalisation, l'inaccessibilité au logement, au travail, à l'éducation et aux services publics. Pour lutter contre ces ruptures sociales, aujourd'hui les milieux habités doivent devenir des lieux d'application de nouvelles politiques et pratiques inclusives.*

*Les vitalités inclusives mettent au premier plan les modes de faire qui peuvent permettre d'établir une justice territoriale articulant le social avec l'écologique. Les questions d'accessibilité aux infrastructures publiques et à l'habitat devraient occuper une place prépondérante, favorisant la convivialité. Prendre soin des milieux vivants pourrait promouvoir l'inclusion en transformant les espaces ségrégués en lieux d'échange, de co-apprentissage et de biodiversité. Cela pourrait permettre de nouvelles narrations inclusives des milieux habités à travers les différentes échelles et l'intergénérationnel, mobilisant des formes de démocratie collaboratives.*

*Dans le choix des sites, dans les cadres programmatiques qui accompagnent leur évolution et dans les propositions des concurrents, European 16 mettra l'accent sur cette prise en considération de la dimension inclusive des milieux habités.*

#### **CONCLUSION**

*Pour faire face aux urgences sociétales et environnementales, sont en jeu de nouvelles dynamiques créatives et responsables de projet à même de renouer avec les rythmes et cycles de la nature vivante associant vitalités métaboliques et inclusives.*

*Les sites d'European 16 dans leurs objectifs de transformation devront donc prendre en compte ces deux dimensions. Comment le projet peut-il mettre en espace tout en les ménageant, ressources, biens communs, recyclages, hybridations, mises en partage et temporalités ?*

*Telle est la question posée pour European 16. »*

**Conseil scientifique European Europe octobre 2019.**

---

## **DIFFUSION ET ACCULTURATION DU THÈME**

Ce thème est présenté dans un dépliant édité par European Europe en anglais et en français, qui comprend également des informations générales concernant le calendrier et les échelles de site recommandées.



Textes de Alain Maugard,  
Emeline Bailly, Dorothée  
Marchand, Phillipe  
Clergeau, Raphael Besson,  
Emmanuel Redoutey, David  
Malaud, Sonia Lavadinho,  
Marion Serre et Gabriele  
Salvia.  
[https://  
www.europeanfrance.org/  
publications/single/38](https://www.europeanfrance.org/publications/single/38)

## CONTRIBUTIONS ÉCRITES AU THÈME

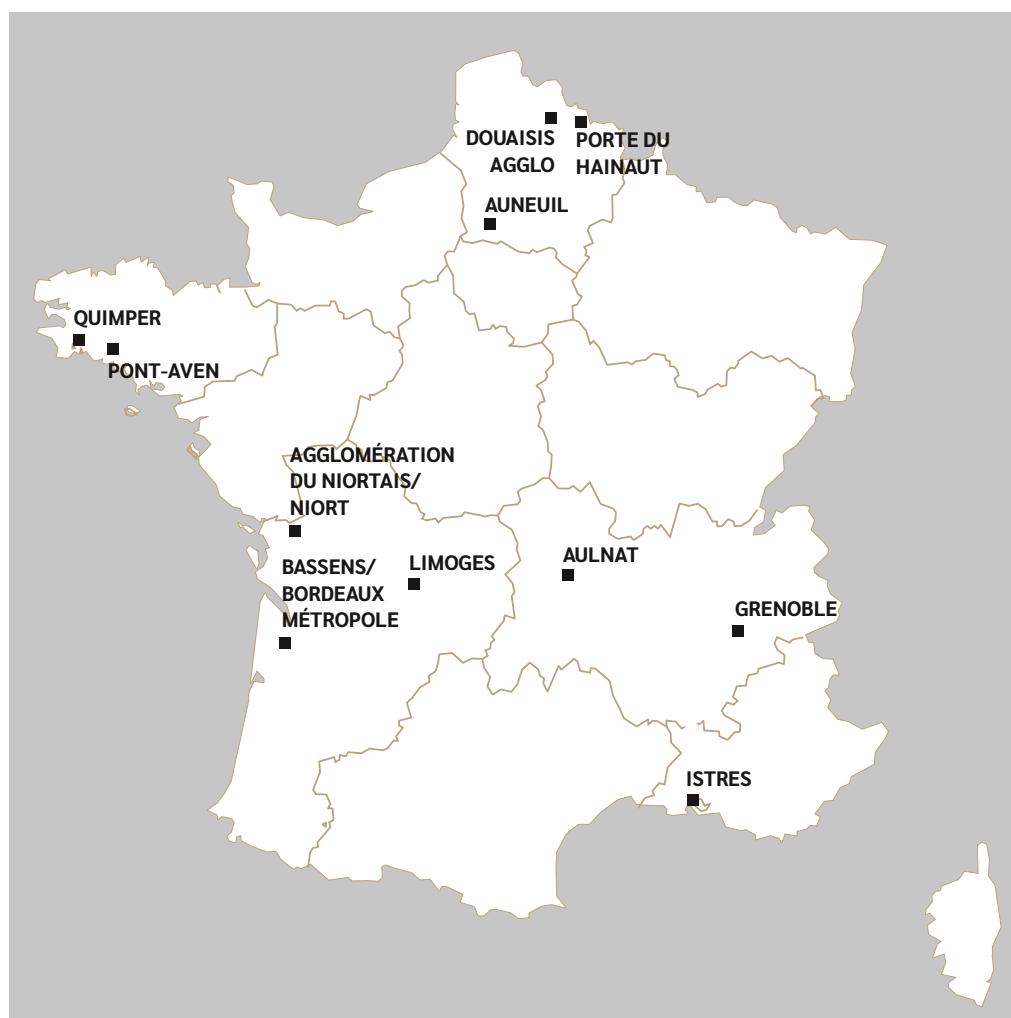
Le thème européen commun est le point de départ de la réflexion proposée dans une plaquette éditée par European France. Le texte initial du thème VILLES VIVANTES ouvre de nombreuses pistes qu'il faut explorer pour en montrer les enjeux, illustrer les problèmes à surmonter, préciser les arguments clés. Plusieurs contributions étaient ainsi le thème pour lui donner consistance.

## RECHERCHE DE SITES EUROSPAN 16

La recherche des sites pour Europan 16 a commencé en 2019. Le thème a été diffusé sur les réseaux sociaux avec un appel à candidature ; les Agences d'urbanisme, les CAUE, les Architectes Conseils de l'Etat dans les territoires, les EPF ont été sollicités par courrier avec envoi de documentation.

Les candidatures étaient à préparer pour novembre 2020, avec le concours d'Europan. Un comité d'orientations des sites a acté l'engagement de 9 sites, puis deux sites supplémentaires ont été ajoutés en décembre 2020.

Il y a donc 11 sites en préparation pour le lancement de la session le 5 avril 2021.



- 1- **AUNEUIL**, Agglomération du Beauvaisis, DDT 60 avec Petites Villes de Demain.
- 2- **AULNAT**, Clermont Ferrand Métropole
- 3- **BASSENS**, Bordeaux Métropole avec GPV Rive Droite et Grand Port Maritime de Bordeaux
- 4- **DOUAISSIS AGGLO**, Dorignies/ Pont de la Deule\_ NPRU, villes de Douai et Flers en Escrebieux,
- 5- **GRENOBLE**, la Bastille
- 6- **ISTRES**, CEC les Heures Claires, AMP métropole
- 7- **LIMOGES**
- 8- **AGGLOMERATION DU NIORTAIS**
- 9- **PONT-AVEN**
- 10- **LA PORTE DU HAINAUT**, CA d'agglomération + Mission Bassin Minier avec le CAUE du Nord
- 11- **QUIMPER**, quartier de Locmaria et Roz Maria, avec Conseil Départemental 29

D'autres ont répondu puis décliné : il s'agit de Lyon, Pau, Agglomération de Riom, Morlaix, Melun, Noisy le Grand, Bordeaux, Besançon.

D'autres collectivités ont été sollicités car pré-candidates pour E15 (Brest Métropole, Bar le Duc) mais n'ont pas répondu.

---

## CHOIX DES SITES, ORIENTATIONS PROGRAMMATIQUES

Pour la 16<sup>e</sup> session, European préconisait des propositions de sites alliant plusieurs partenaires dès le concours, en phase avec la pluralité des acteurs de la transformation urbaine : Communautés de Communes et Communautés d'agglomération, pôles métropolitains, Régions, Etablissements Publics, aménageurs, Universités, associations, partenaires privés, etc...

D'après les prescriptions du conseil scientifique :

Les deux grandes catégories du thème – **vitalité métabolique et vitalité inclusive** – peuvent se décliner sur 3 échelles : territoriale, intermédiaire et micro.

L'échelle territoriale « XL » de très grands sites, qui prennent en compte les co-évolutions des enjeux économiques, écologiques, infrastructurels et géopolitiques à grande échelle sur un territoire, en les articulant à une ou des échelles plus petites.

L'échelle intermédiaire « L » des sites de taille moyenne -entre échelle urbaine et architecturale- avec pour mission de répondre à la logique spécifique du site en s'articulant à son environnement plus large.

L'échelle micro « S », de petits sites, qui ont toujours mission de déployer des effets plus importants à l'échelle urbaine.

Quelles que soient les échelles des sites, leur transformation devra permettre d'entrelacer les échelles entre elles.

---

## EXPERTISES ET MISE AU POINT DES DOSSIERS DE SITE

La mise au point des dossiers de site et la rédaction du contenu est effectuée par des experts missionnés par European, qui travaillent en partenariat avec les représentants des sites.

Un appel à compétence pour le choix des experts a été lancé en juillet 2020.

Une quinzaine d'experts ont été présélectionnés, avec des profils très variés, professionnels, chercheurs, intergénérationnels. La commission est constituée à la fois d'expert connus d'European, et de nouveaux arrivants, afin de régénérer et partager l'expérience.

Les experts retenus sont :

**Nicolas Tixier** à Grenoble (expert E11, architecte, enseignant chercheur)

**Charles Ambrosino**, urbaniste, enseignant-chercheur, également dans l'équipe de recherche de la plateforme Grenoble Alpes Métropole du programme POPSU

**Emmanuel Redoutey**, à Niort (expert E13, E14 et E15) architecte et urbaniste, enseignant

**Thomas Nouailler**, architecte et urbaniste, lauréat European en Corrèze E13, enseignant à l'ENSA Clermont Ferrand, à Limoges et Aulnat

**Armelle Goyon** et **Jeanne Gerbeaud**, architectes et urbanistes

Les dossiers de site rédigés par les experts seront finalisés pour mars 2021 (textes et documents graphiques numériques), traduits en mars 2021 pour un lancement du concours en avril 2021.

---

## SÉMINAIRE D'ORIENTATION DES SITES E16 NOVEMBRE 2020

L'objectif est de réunir les représentants des sites, des membres du jury et des personnalités qualifiées, lors d'un séminaire d'orientation des sites qui acte la participation des collectivités et de leurs partenaires. Les échanges entre parties prenantes, jury experts et collectivités permettent d'élever la réflexion et de questionner le site présenté au regard du thème, pour préparer également le FORUM INTERSESSIONS E15 et E16 prévu en janvier 2021.

European souhaitait pouvoir accueillir ce séminaire à la Cité de l'architecture & du patrimoine, sur la plateforme de création architecturale comme nous l'avons fait en 2018. Cela n'a pas été possible, un webinaire a été organisé selon le même déroulé.

---

## RÉALISATION DE VIDÉOS DE PRÉSENTATION DES SITES E16

Lors des visites des sites fin 2020, European France a produit et réalisé des vidéos de 3 à 5 min pour interroger le cheminement de la pensée Villes Vivantes in situ, et la mise en place de la réflexion et participation à European. Ce sont des films qui seront présentés au forum Européen Intersessions 15&16, afin d'engager les débats entre villes lors de tables-rondes en visio.

Le budget du programme European dédié au Forum initialement prévu en novembre 2020 à Amsterdam, a été dédié à cette production.

Ces films ont été réalisés dès le mois d'octobre, au fur et à mesure des visites de sites.

Deux nouveaux films sur les sites d'Auneuil et d'Aulnat seront produits en mars ;

Les autres vidéos seront également légèrement modifiées pour être présentées aux candidats pour le lancement du concours.

### **CHOIX DU JURY, D'APRÈS LA COMPOSITION DU RÈGLEMENT EUROPÉEN**

---

9 MEMBRES

2 SUPPLÉANTS

(ainsi que des personnalités qualifiées) seront choisis avant la fin du mois de mars 2021.



## FORUM EUROPÉEN INTERSESSIONS EUROSPAN 15 / EUROSPAN 16 JANVIER 2021



Ce forum était prévu à Amsterdam en novembre 2020 ; la ville s'est, en raison de la crise sanitaire, retirée du concours E16, et étant donné que la réunion de 400 personnes n'est pas envisageable, le forum s'est tenu entièrement en ligne.

Cet évènement a consacré les résultats Eurospan 15 en France et en Europe, et a introduit une présentation des sites Eurospan 16.

L'évènement européen concerne l'ensemble des équipes primées et villes partenaires des 47 sites et des 12 pays de la session 15. Il s'est déroulé sur plusieurs jours.

Le conseil scientifique et technique a travaillé sur le format exceptionnel de 4 jours :

- **1 journée était consacrée à la présentation d'un travail commun** entre équipes européennes sélectionnées E15, sous forme de vidéos et débats filmés
- **3 demi-journées étaient consacrées à des tables rondes** réunissant des représentants des sites E16 européens, pour une présentation des sites sous forme de vidéos de 3 à 5mn, puis débats animés par le CS et le CT
- **3 demi-journées étaient consacrées à la présentation de réalisations d'Eurospan** également en discussion autour de représentants de sites et de concepteurs.

Une partie du forum était accessible au public. D'autres évènements ont été proposés quotidiennement en fin de journée. C'est le Festival Eurospan : interview, points de vue, miniconférences de 5 minutes...

**Voir le replay ici :**  
<https://www.eurospan-europe.eu/>.

# RÉALISATIONS EXPÉRIMENTALES DES SESSIONS

## MONTAGE ET SUIVI DES ÉTUDES URBAINES ET DES RÉALISATIONS EUROPAN FRANCE

Pour promouvoir le passage des concours d'idées aux réalisations, Europan propose aux villes et maîtres d'ouvrages partenaires :

— **une assistance au montage des processus de réalisation :**

Europan a fait le choix de commande d'études de faisabilité urbaines et architecturales avec ateliers de concertation, remise en concurrence de trois équipes pour un marché d'études pré-opérationnelles, association avec des maîtrises d'ouvrages pour des réalisations architecturales, etc...

— **une possibilité de subvention des études pré-opérationnelles par le PUCA**

— **un suivi des études et des réalisations et une expertise** sur le développement des projets.

## ÉDITION D'UN GUIDE EUROPAN MODUS OPERANDI

Europan France a commandé en 2020 à Emmanuel Redoutey la rédaction d'un guide à destination des collectivités et des équipes sélectionnées. Ce guide récapitule les différents processus de réalisations en France.

Il complète le guide MANIFESTO PROJECTS PROCESS édité en 2019 par Europan Europe, qui analyse des dizaines d'exemples européens, et qui a été traduit en français.



[https://  
www.europanfrance.org/  
publications/single/37](https://www.europanfrance.org/publications/single/37)

---

## ACTUALITÉS E15 EN DÉBUT 2021

— **Pays de Dreux**, un atelier de présentation des projets à la Collectivité est prévu le 26 février, pour préparer les études pré-opérationnelles à démarrer en 2021 ; à noter que l'agglomération a été retenue parmi 7 villes dans le programme de Sobriété Foncière lancé par le Ministère.

— **Saint-Omer**, un AO a été lancé pour l'attribution d'une étude fin 2020, sur un site dans la ville de Saint-Omer, hors périmètre. Iris Chervet, lauréate European 15, a remporté la consultation.

Un séminaire est prévu le 19 mars pour présenter les trois projets E15 à la collectivité et lancer des suites opérationnelles dans l'agglomération.

— **Floirac**, une consultation sous l'égide de Bordeaux Métropole a été lancée auprès des 3 équipes ; l'équipe lauréate représentée par Antoine Musard a été retenue ; en cours.

— **Champigny sur Marne** : le lauréat du concours Guillaume Barnavon, a obtenu l'attribution d'une étude urbaine sur un périmètre élargi, dans la continuité de la proposition du concours, missionné par l'EPA Marne.

— **Port-Jérôme-sur-Seine**, les équipes ont été reçues par les élus et leurs partenaires début 2020. Les élus souhaitent maintenant l'attribution de maîtrise d'œuvre architecturale dans le cadre d'une ZAC en cours ; proposition à l'étude par les équipes qui souhaitent également continuer à travailler sur les aspects urbains de leurs propositions du concours.

— **Marseille**, un rendez-vous s'est tenu avec Elodie Lucchini, directrice en charge de la rénovation urbaine à la Métropole Aix-Marseille Provence, pour envisager les suites possibles d'European 15 à La Cabucelle. En réflexion.

— **Sur le site de Romainville**, l'équipe municipale a été entièrement changée ; deux équipes ont été reçues en mars 2020 par le département en charge du projet du T1. Pas de suites pour le moment

— **Auby**, un rendez-vous se tiendra le 25 février pour présentation des équipes et des projets aux nouveaux élus. Des Suites opérationnelles sont envisagées.

---

## ACTUALITÉS E14

Six villes vont être sollicitées en 2020 pour continuer vers des réalisations opérationnelles :

— **Amiens** :

> Re-consultation des 3 équipes en préparation pour l'attribution d'un accord-cadre de maîtrise d'œuvre urbaine et opérationnelle. Amiens Métropole MOA, prévu en 2021.

> Consultation ouverte pour l'attribution d'un marché de maîtrise d'œuvre urbaine et de conception des espaces publics ; Moa Office Public d'Habitat AMSOM, C'est l'équipe European Le 28 Architectes (Les Rives Eveillées) qui a remporté le marché.

— **Aurillac** :

> Étude de faisabilité urbaine et programmatique avec les 3 équipes sur différents secteurs ; terminé en 2019 ; suites de la mission en cours pour 2021.

— **Angers** :

> Choix de l'équipe FCML pour une étude urbaine ; terminé en 2019  
FCML est lauréate du Palmarès des Jeunes Urbanistes 2020

— **Besançon :**

> Accord-cadre attribué après re-consultation des 3 équipes, à Alt 35. Maîtrise d'œuvre urbaine et opérationnelle des espaces publics du campus de La Bouloie en cours en 2020 ; exposition à la Bibliothèque de l'Université en 2019 ; Altitude 35 également PJU 2020 et AJAP 2021.

— **Guebwiller :**

> Étude de programmation urbaine attribuée après re-consultation des équipes ; terminé février 2020.

— **Toulouse Métropole :**

> Étude urbaine attribuée aux 3 équipes en groupement ; terminé octobre 2019

Suivent également leur cours :

— **Vernon E13** (maîtrise d'œuvre des espaces publics en cours)

— **Metz Métropole E13** (accord-cadre en cours avec maîtrise d'œuvre opérationnelle)

— **Fosses/ CARPF E12** (volonté de passer à l'opérationnel après les élections)

— **Marseille Plan d'Aou E12** (maîtrise d'œuvre en cours, livraison novembre 2020)

L'équipe Concorde a été retenue en groupement avec un promoteur pour la réalisation de 120 logements

— **Seilh E10** (maîtrise d'œuvre urbaine en cours et opérationnelle de logements également en cours)

Projets arrêtés suite aux élections municipales :

— **Saint-Brieuc E13** (maîtrise d'œuvre de deux Places publiques de centre-ville /en arrêt suite période électorale)

European France a commandé en 2020 à Emmanuel Redoutey la rédaction d'un guide à destination des collectivités et des équipes sélectionnées. Ce guide récapitule les différents processus de réalisations en France.

Il complète le guide MANIFESTO PROJECTS PROCESS édité en 2019 par European Europe, qui analyse des dizaines d'exemples européens, et qui a été traduit en français.

[https://  
www.europeanfrance.org/  
publications/single/37](https://www.europeanfrance.org/publications/single/37)

## PUBLICATIONS ET VALORISATIONS

Après consultation restreinte avec auditions, European a retenu :

— **10 milliards humains de Rudi Baur**, pour la conception et production d'un document expliquant de façon synthétique les apports d'European pour les collectivités et leurs partenaires, en mettant en valeur la méthode et le projet processus,

— **Collection "Une ville, des architectes de Olivier Namias et Rita Project**, pour la conception éditoriale, rédactionnelle et graphique d'une collection présentant les suites et réalisations d'European (ainsi qu'un photographe dédié, traducteur, imprimeur) premiers ouvrages à paraître en 2021 :

> *Marseille Plan d'Aou Saint Antoine/ Concorde architecture et urbanisme*

> *Clermont Ferrand Kessler Rabanese/ Atelier de Ville en Ville*

*Suivront à partir de 2022 :*

> *Besançon Campus de la Bouloie / Altitude 35*

> *Metz Métropole Base 128/ Fanny Chenu architecte et urbaniste*

> *Vernon centre ville / Maya Nemeta architecte*

> *Seilh Toulouse Métropole/AR357 urbanistes et architectes*

---

# VIE EUROPAN

---

## VIE EUROPÉENNE

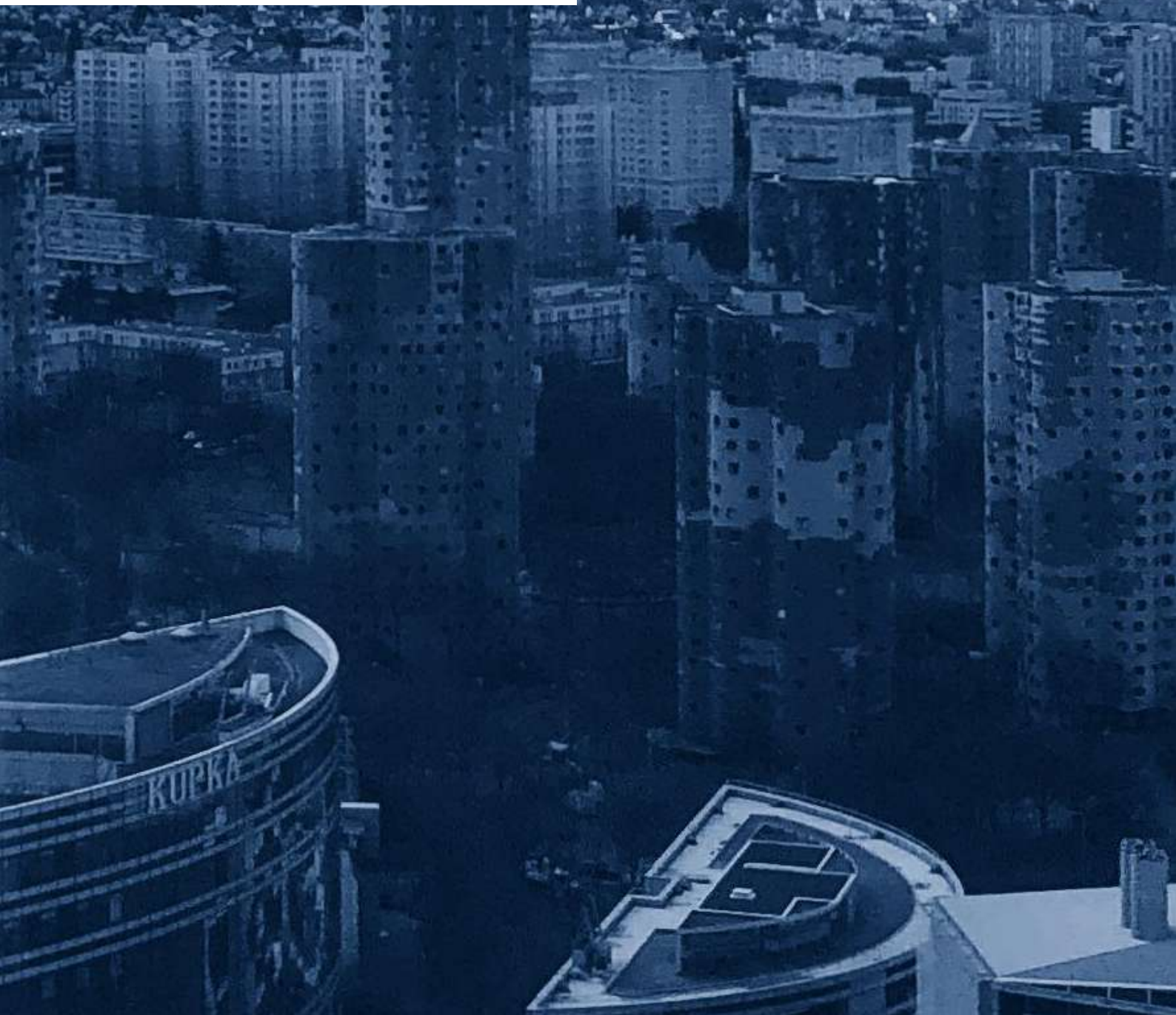
Plusieurs rencontres étaient prévues en Europe avec les autres pays partenaires d'Europas 16 pour des réunions de secrétariats.

Elles se sont tenues en visioconférences. Ces réunions permettent de confronter les points de vue, d'enrichir le débat et partager les expériences, notamment au regard de la méthodologie de recherche de sites et la communication, au cœur de l'attractivité du concours.

Ces réunions permettront également d'orienter les évolutions du concours et de son règlement.

---

# **POPSU : PLATEFORME D'OBSERVATION DES PROJETS ET STRATÉGIES URBAINES**



---

# LA POURSUITE DE DEUX PROGRAMMES DE RECHERCHE- ACTION SUR L'OBSERVATION DES SYSTÈMES MÉTROPOLITAINS ET TERRITORIAUX

*En 2020, la Plateforme d'observation des projets et stratégies urbaines poursuit le pilotage des programmes de recherche nationaux POPSU Métropoles et POPSU Territoires, notamment avec le lancement de la troisième session « Petites villes et campagnes au cœur d'un nouveau récit territorial ».*

POPSU Métropoles est un programme partenarial de recherche-action en urbanisme entre l'Etat et quinze métropoles qui se déroule de 2018 à 2021. Il a pour objet de recherche les métropoles et les systèmes métropolitains. Le fil rouge commun à l'ensemble du programme, « la métropole et les "autres" », vise à examiner l'inscription territoriale des métropoles et les liens qu'elles tissent à l'intérieur comme à l'extérieur de leurs frontières, dans un contexte de transitions, à travers trois blocs de questions principales :

**> Comment se construisent les projets métropolitains en lien avec les autres territoires, à savoir les petites et moyennes villes et les espaces périurbains et ruraux ?**

**> Comment s'organisent les transactions entre les métropoles et les échelons supérieurs que sont le Département, la Région, l'Etat en termes de cohérence des politiques publiques ?**

**> Enfin, comment les métropoles accueillent-elles et prennent-elles en considération "les autres" dans le processus de métropolisation, qu'ils soient acteurs non-institutionnels, citoyens, populations vulnérables, acteurs économiques, etc.**

Au-delà de l'attention qui sera portée à la manière dont les métropoles assument leurs responsabilités territoriales et dont s'organisent les transactions et interactions entre territoires, le programme interroge des problématiques telles que les usages et les évolutions des modes de vie, l'association des habitants dans les modes de gouvernance, les transitions économiques, la gestion des mobilités et l'accès au numérique, les adaptations face aux changements climatiques, l'approche des risques et la gestion des ressources etc.

Il est placé sous la responsabilité scientifique de Marie-Christine Jaillet, Directrice de recherche au CNRS, LISST-Cieu, Vice-présidente Recherche de l'Université Toulouse – Jean Jaurès et Présidente du Conseil de Développement de Toulouse Métropole.

15 métropoles sont partenaires du programme : l'Eurométropole de Strasbourg, Nantes Métropole, la Métropole Rouen Normandie, Grenoble-Alpes Métropole, Toulouse Métropole, la Métropole Européenne de Lille, Brest Métropole, Bordeaux Métropole, la Métropole Nice Côte-d'Azur, la Métropole Aix Marseille Provence, Montpellier Méditerranée Métropole, Dijon Métropole, la Métropole du Grand Lyon, Clermont Auvergne Métropole et Orléans Métropole.

Une plateforme de recherche-action est installée dans chacune des métropoles, rassemblant une équipe de chercheurs issue du territoire et la collectivité métropolitaine. Ces plateformes locales forment une communauté de travail qui confronte dans la durée les approches des décideurs et des chercheurs tout au long du programme.

Désormais, près de 240 chercheurs, 62 laboratoires de recherche et 18 établissements d'enseignement supérieur et de recherche sont mobilisés dans le cadre de POPSU Métropoles.



Ce programme est financé par le Plan Urbanisme Construction Architecture (PUCA), les ministères de la Transition écologique et le ministère de la Cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales, en partenariat avec l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT) et de l'Agence de l'Environnement et de la maîtrise de l'Energie (ADEME).

Sur chaque métropole, le Groupement d'intérêt public Europe des projets architecturaux et urbains délègue une subvention de 100.000 euros par équipe de recherche.

Pour 2020, les activités se divisent en deux chantiers principaux : d'une part, dans les plateformes locales, la poursuite des recherches dans chaque plateforme, complétée par un travail de diffusion et de valorisation des premiers résultats de la recherche « en train de se faire ». D'autre part, un dispositif d'animation mise en œuvre par l'équipe nationale qui a permis en 2020 l'organisation des événements suivants :

## UN SÉMINAIRE NATIONAL À ARC ET SENANS



Ce séminaire rassemblant les membres du Conseil stratégique POPSU ainsi que les référents techniques et scientifiques des quinze plateformes locales a été organisé les 26 et 27 août 2020 à la Saline Royale d'Arc-et-Senans. Rassemblant un collectif d'une cinquantaine de personnalités qualifiées, il a permis de construire une compréhension commune des transitions à l'œuvre, qui rend plus robustes et documentées les idées à porter dans le débat public, par une approche réflexive de l'action publique. Dans un contexte d'incertitudes croissantes, lié à la multiplication de crises qui mettent le dialogue interterritorial à l'épreuve, comment sortir des malentendus projetés sur les figures et les missions de la métropole ? Telle a été l'ambition portée cette

année lors du séminaire du Conseil stratégique à Arc-et-Senans.

## LES ATELIERS NATIONAUX



Une série d'Atelier nationaux a été organisée en collaboration avec les métropoles. Ils visent à initier des croisements thématiques autour des grandes transitions auxquelles les métropoles sont confrontées, ainsi que d'identifier des trajectoires de métropolisation. Le premier atelier s'est tenu le 17 octobre 2019 à Rouen autour de la thématique suivante : « De la construction d'un leadership à la construction d'une capacité transactionnelle ». Organisés en 2020 et en 2021, les ateliers suivants adoptent des thématiques variées : « Quand la métropole devient l'affaire de tous » (Brest, 21 octobre 2020) portant sur l'implication de la société civile et des acteurs non-institutionnels dans la construction métropolitaine ; « Le métabolisme et la résilience des métropoles dans les transitions » (Lille, 17 novembre 2020). Pour 2021, deux ateliers sont d'ores et déjà prévus : « De la métropole attractive à la métropole hospitalière » (Bordeaux, avril 2021) ; « Construire et aménager la métropole « par les vides », (Clermont-Ferrand, mai 2021). Les échanges menés lors de ces ateliers sont diffusés auprès des différentes plateformes et sur le site [popsu.archi.fr](http://popsu.archi.fr).

En raison de la pandémie de COVID 19, l'organisation de ces ateliers prévoit un dispositif mixte, entre le numérique et le présentiel, pour assurer la tenue de ces événements quel que soit le contexte sanitaire.

---

## LE COLLOQUE POPSU ET LA VALORISATION DE SES CONTENUS

Un colloque s'est déroulé les 21 et 22 janvier 2021, en présentiel et en ligne et est intitulé « Pour des métropoles résilientes. Métropoles en transitions cherchent trajectoires territoriales ». Il avait pour objectif d'exposer les travaux scientifiques et de les confronter aux savoirs et expériences des praticiens et des élus. Il s'est structuré ainsi :

— **21 janvier** : Matinée d'ouverture avec prise de parole de Richard Ferrand, Président de l'Assemblée nationale et de Jacqueline Gourault, Ministre de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales, Jean-Marc Offner, Président du Conseil Stratégique, et une séquence acteurs-chercheurs réunissant les présidents de diverses métropoles. L'après-midi, deux ateliers : Atelier A, « Essoufflement de l'attractivité et défis de l'inclusion : vers des métropoles hospitalières ? » et Atelier B « Rareté des ressources, vers des systèmes urbains sobres ? ». Cette première journée s'est conclue par une conférence de Cynthia Fleury, Mines-Paris Tech.

— **22 janvier** : La matinée a proposé deux nouvelles sessions d'atelier : Atelier C « Dedans et dehors : le gouvernement des territoires autour des métropoles » et Atelier D « Renouveau des modèles de développement économique : vers des métropoles coopératives ? » ; l'après-midi s'est ouverte par une table ronde acteurs-chercheurs animée par Marie-Christine Jaillet, CNRS, et conclue par une conférence de Patrick Boucheron, Collège de France.

Les conférences prononcées dans le cadre de ce colloque, de Patrick Boucheron, Cynthia Fleury, Eloi Laurent, Agathe Cagé, Fabienne Brugère et Rob Hopkins, font l'objet de nouvelles publications dans la collection des « Conférences POPSU », dans le prolongement des trois premiers volumes (Alain Bourdin, Etre métropole dans un monde incertain, Jean-Marc Offner, Métropoles invisibles, les métropoles au défi de la métropolisation, Magali Talandier, Métropoles résilientes. Le renouvellement des modèles).

En marge du colloque « Pour des métropoles résilientes », des interviews de Présidents de Métropole et de chercheurs présents ont été réalisées. Ces interviews s'inscrivent dans continuité des interviews réalisées lors des précédents colloques.



## UNE MISE EN VALEUR DE LA “JEUNE RECHERCHE”

En partenariat avec le programme “1000 Doctorants pour les Territoires” (HESAM Université), les doctorants qui réalisent une thèse dans l’une des 15 plateformes POPSU Métropoles sont réunis une fois par an (janvier 2019 puis février 2020) avec les doctorants “1000 Doctorants pour les Territoires” afin d’échanger sur les enjeux de positionnalité dans une recherche-action et le rôle de médiateur. Ce réseau est valorisé par un répertoire des jeunes chercheurs et complété par des “cartes postales” de thèses qui donnent à voir les travaux en cours et seront diffusées dans les collectivités, les écoles d’architecture, les universités et les agences d’urbanisme. **Un workshop réunissant ces doctorants, les jeunes chercheurs (post-doctorants, ingénieurs de recherche) impliqués dans les plateforme POPSU Territoires, et les “jeunes professionnels” praticiens des collectivités ou des agences d’urbanisme impliqués dans POPSU est envisagé en 2021.**

## DES PARTENARIATS DÉVELOPPÉS

Enfin, le programme POPSU Métropoles développe des partenariats avec France Urbaine, l’Association des Communautés de France, la Fédération Nationale des Agences d’Urbanisme.

## LES « CAHIERS POPSU »

Ils permettent de valoriser la recherche, in itinere, tout au long du programme auprès des milieux de la recherche, des élus, des professionnels de la ville et du grand public. Ils sont coproduits par les acteurs et les chercheurs des plateformes, et évalués par les membres du Conseil Stratégique.

Un partenariat a été mis en place avec les éditions Autrement (groupe Flammarion) pour éditorialiser et diffuser ces ouvrages. Une collection ad hoc a été ainsi créée « Les cahiers POPSU ».



MÉTROPOLE	AUTEURS	TITRE	DATE DE MISE EN VENTE
Montpellier	Emmanuel Négrier et Philippe Teillet	<i>Culture et métropole. Une trajectoire montpelliéraine</i>	Janvier 2021
Rouen	Xavier Desjardins et Jean Debrie	<i>La métropole performative. Echelles de la fabrique métropolitaine rouennaise</i>	Janvier 2021
Lyon	Sous la direction d'Eric Charmes	<i>Métropole et éloignement résidentiel. Vivre dans le périurbain lyonnais</i>	Mars 2021
Strasbourg	Antoine Beyer, Jean-Alain Héraud, Frédéric Rossano et Bruno Steiner	<i>De la ville-port à la métropole fluviale. Un portulan pour Strasbourg</i>	Mars 2021
Orléans	Pierre Allorant, Sylvain Dournel, Fouad Eddazzi, Franck Guérit	<i>La métropole par la santé ? Coopérations dans les territoires de l'Orléanais</i>	Avril 2021
Lille	Sabine Barles et Marc Dumont	<i>Métabolisme et métropole. La métropole lilloise entre mondialisation et interterritorialité</i>	Avril 2021

## UNE SÉRIE DE GRANDS ENTRETIENS

Ils visent à rendre compte des résultats mis en perspective, du point de vue des chercheurs et des acteurs, sur des questions à la fois de méthode, d'organisation des services, de résultats locaux en lien avec la métropolisation.



## LE PROGRAMME POPSU TERRITOIRES

Le programme POPSU Territoires vise, par le croisement des savoirs scientifiques et opérationnels, à mieux connaître les processus qui transforment les petites villes et les ruralités françaises. Il s'agit dans le même temps de nourrir les réflexions stratégiques des décideurs sur l'avenir de leurs territoires. Le programme aspire enfin à créer une dynamique de collaboration qui permette un enrichissement réciproque des élus, des praticiens de la ville, des concepteurs architectes et urbanistes, des chercheurs de diverses disciplines et des citoyens. Pour ce faire, des équipes de recherche organisent une observation in situ des territoires, à travers des études de cas approfondies, permettant d'expliquer échecs ou réussites, d'identifier des leviers de transitions, puis de proposer des pistes d'action. Chaque session se déroule sur deux ans : la première année correspond au temps de la recherche et du terrain, la seconde année est consacrée à la valorisation des résultats (publications, diffusions, formalisation).

Ce programme fait écho à l'action gouvernementale en faveur de la redynamisation de ces villes, en particulier le programme nationale Petites villes de demain, mais aussi Action Cœur de Ville et les Ateliers des territoires.

---

### UNE NOUVELLE RESPONSABLE SCIENTIFIQUE POPSU TERRITOIRES

Hélène Reigner a été nommée Responsable scientifique du programme POPSU Territoires. Docteure en science politique et professeure en aménagement et urbanisme, elle est directrice adjointe de l'Institut d'Urbanisme et d'Aménagement Régional (IUAR) de l'université d'Aix-Marseille et chercheuse au LIEU (UR 889). Depuis 2014, elle co-dirige la revue Métropoles. En tant que membre du conseil scientifique de la Région Sud, elle accompagne la Région en matière de planification et de prospective territoriales.

Dans le cadre de ses missions, Hélène Reigner est chargée de veiller à l'excellence scientifique des travaux, de participer à l'animation du programme, sur les sphères scientifiques et professionnelles, mais aussi de construire, en collaboration avec Marie-Christine Jaillet, Responsable scientifique du programme POPSU Métropoles des réflexions transversales aux différentes actions menées dans les programmes de la plateforme POPSU.

## LE LANCEMENT D'UN TROISIÈME SESSION POPSU TERRITOIRES

Une consultation de recherche-action est lancée chaque année depuis 2018, et invite des équipes associant des chercheurs et d'autres spécialistes des territoires à proposer un projet de recherche dans une ville de moins de 20 000 habitants.

### TROISIÈME SESSION POPSU TERRITOIRES

127 PROJETS  
DE RECHERCHE-ACTION SOUMIS  
35 PROJETS RETENUS  
aux termes des deux jurys de sélection

Depuis 2018, 74 projets de recherche-action ont été proposés dans le cadre des deux consultations lancées en 2018 et en 2019. 20 projets ont été retenus aux termes des deux jurys de sélection :

— **7 recherches ont été retenues en novembre 2018** dans le cadre de la première session du programme POPSU Territoires, dont les travaux sont en cours de valorisation. Ils portent sur les fluctuations démographiques saisonnières à Marseillan (Hérault), sur les stratégies de développement territorial de Château-Thierry (Aisne) et de Rive-de-Gier (Loire), sur le modèle économique de Vitré (Ille-et-Vilaine), sur une démarche de marketing territorial initiée par l'Isle-sur-la-Sorgue (Vaucluse), sur la densification pavillonnaire à Saint-Loubès (Gironde), ainsi que sur la mobilisation des ressources foncières et immobilières dans le centre-ville historique de Briançon (Hautes-Alpes).

— **13 recherches ont été retenues en septembre 2019** dans le cadre de la deuxième session du programme POPSU Territoires. Les travaux de recherche ont été lancés en début d'année 2020.

— **Le 10 décembre 2020**, quinze nouvelles équipes de chercheurs en sciences humaines et sociales (géographes, urbanistes, sociologues, architectes, etc.) ont été retenues dans la perspective d'examiner les transitions et les défis auxquels les petites villes et les territoires ruraux sont confrontés. La liste détaillée des projets est présentée ci-dessous.

Les travaux de recherche porteront sur :

— **les petites centralités** (du point de vue de l'attractivité commerciale à Chauny, de la structuration des services publics à Martel, de l'inclusion sociale et générationnelle à Caumont-sur-Aure) ;

— **les rôles que les petites villes jouent dans les complémentarités territoriales** (PNR des Baronnies Provençales, Thizy-Les-Bourgs) ;

— **leurs capacités de résilience face aux crises** (alimentaire à Dieulefit ; climatique dans la Vallée de la Roya, le Pays des Ecrins et à l'Etang Salé ; énergétique dans la Communauté de communes Haute Bigorre) ;

— **la rénovation des outils de l'aménagement des territoires pour les petites villes** (par l'accompagnement des initiatives citoyennes à Volonne, l'analyse des limites du Plan Local d'Urbanisme à Le Porge, la rénovation de la participation habitante dans la Communautés de Communes de Lavalette-Tude-Dronne, Le Teil) ;

— **la lutte contre l'habitat indigne** (Guingamp).

---

PNR BARONNIES  
PROVENÇALES  
(DRÔME (26) ET  
HAUTES-ALPES (05),  
AUVERGNE-RHÔNE-  
ALPES ET PROVENCE  
-ALPES-CÔTE D'AZUR)

### **Réciprocité : être en santé dans les Baronnies provençales**

*Céline BROGGIO, Université Sorbonne Paris Nord*

Le projet interroge la notion de réciprocité entre villes, ville-portes et campagne dans un Parc naturel régional afin de rendre le territoire exemplaire pour « l'être en santé ». Une approche large de la santé a été retenue, allant de l'offre de soins aux éléments de qualité qui en font un territoire de bien-être grâce à son patrimoine environnemental notamment. Il s'agit d'interroger les ressources du territoire et la capacité des acteurs à en faire une valeur ajoutée par la coopération.

---

CAUMONT SUR AURE  
(CALVADOS (14),  
NORMANDIE)

### **Co-construire un programme local d'inclusion sociale et générationnelle.**

#### **Recherche action dans une commune nouvelle en construction : Caumont-sur-Aure (Calvados)**

*Pierre BERGEL, Université Caen Normandie*

Le présent programme de recherche-action présenté en association avec la DDTM du Calvados, vise à co-construire un programme local d'inclusion sociale et générationnelle. La recherche se décompose en 3 phases permettant la construction d'un récit partagé d'inclusion locale, le passage du récit à un référentiel d'action, l'élaboration du programme local et la formalisation de quelques-unes de ses mesures. Ces 3 phases seront complétées d'une présentation finale lors du séminaire de coconstruction, qui sera suivi d'un temps de formalisation écrite (rapport livrable) et de montée en généralité.

---

CHAUNY (AISNE (02),  
HAUTS-DE-FRANCE)

**La présence marchande en ville : un levier pour repenser l'attractivité d'un territoire ? Le cas de Chauny dans l'Aisne**

*Elsa MARTIN, Jean-Marc STEBE, Université de Lorraine*

Saisir dans quelle mesure l'environnement commercial peut être un levier de l'attractivité des centres villes, et a fortiori de l'ambiance urbaine :

> En analysant le cadre urbain et les besoins des commerçants en présence via des observations et des entretiens avec eux)

> En appréhendant le cadre urbain et les leviers qui peuvent être saisis par les commerçants (vitrines, devantures, etc.) et ceux propres aux gestionnaires publics.

---

DIEULEFIT (DRÔME  
(26), AUVERGNE-  
RHÔNE-ALPES)

**Renforcer la résilience alimentaire d'une petite ville : un atout de taille ?**

*Michel LUSSAULT, ENS Lyon*

En examinant les stratégies pouvant être déployées pour améliorer la résilience alimentaire d'une petite ville en milieu rural, Dieulefit dans la Drôme, nous posons deux questions : une démographie réduite et la proximité de la campagne environnante peuvent-ils être des atouts pour satisfaire la demande alimentaire locale et construire des filières territorialisées ? Ce faisant, la résilience alimentaire peut-elle être porteuse d'un nouveau récit territorial propre aux petites villes et espaces ruraux ?

---

L'ETANG SALÉ  
(RÉUNION)

**L'Etang-Salé, sur l'Île de la Réunion : les atouts d'une petite ville ultramarine tropicale face aux défis de la durabilité. "Alon bati nout viv ensemb"**

*Delphine CHOUILLOU, Ecole d'Architecture de la Réunion*

Le projet consiste à accompagner les habitants et les acteurs locaux d'une petite ville sur l'île de la Réunion, l'Etang Salé, dans une démarche de réflexion collective et prospective sur la qualité de vie durable et partagée au sein de la commune. Sur le plan scientifique, le projet vise à interroger la ville durable, en tant que référentiel de l'action publique urbaine, dans le contexte d'une petite ville tropicale d'outre-mer et propose de reconstruire cette notion en partant du terrain.

---

GUINGAMP (CÔTES-  
D'ARMOR (22),  
BRETAGNE)

**Guingamp, territoire expérimental : La lutte contre l'habitat indigne au service d'un projet de territoire**

*Solène GAUDIN, Antonin MARGIER, Université Rennes 2*

À travers le cas de Guingamp, l'étude s'efforcera d'identifier les ressorts de l'émergence de l'habitat indigne dans le contexte spécifique d'une petite ville en décroissance (vieillesse de la population, vacance préoccupante et insalubrité de logements) ainsi que l'évolution des formes de vulnérabilité résidentielle. Cette recherche vise à comprendre les formes de coopérations à l'œuvre de manière à accompagner et opérationnaliser un projet intégré de revitalisation globale du territoire.

---

MARTEL (LOT (46),  
OCCITANIE)

**Faire petite ville touristique à la campagne : diversité et complémentarités de l'offre de services à Martel (Lot)**

*François TAULELLE, Université Toulouse Jean Jaurès*

Dans un contexte global de réduction des services aux publics en territoires de faibles densités et dans le contexte local d'une reconfiguration de l'économie autour du tourisme (diversification des publics, saisonnalité), comment une centralité comme la petite ville de Martel (Lot) répond-elle à l'enjeu d'accessibilité aux services de l'ensemble de ses populations, qu'elles soient permanentes ou de passage ? Quelles complémentarités sont pensées avec le réseau de petites villes voisines ?



---

CC LAVALETTE TUDE  
DRONNE (CHARENTE  
(16), NOUVELLE  
AQUITAINE)

**Entre territoire contraint et territoire à la carte, les rendez-vous collectifs de Lavalette Tude Dronne**

*Andy SMITH, Sciences Po Bordeaux*

Avec le renouvellement des critères de choix résidentiels, nous ressentons une forme de cohabitation d'usagers qui ne génère pas toujours de l'animation dans les espaces ruraux. Des pratiques de territoire à la carte brouillent les effets du développement démographique et complexifient l'identification des temps collectifs. Dans ce contexte, comment la réalisation d'une cartographie des rendez-vous locaux peut nourrir l'appréhension d'une vision territoriale renouvelée par les acteurs locaux ?

---

HAUTE-BIGORRE  
(HAUTES-PYRÉNÉES  
(65), OCCITANIE)

**La transition énergétique comme « objet transitionnel » d'une dynamique sociétale territoriale**

*Xavier ARNAULD DE SARTRE, Université de Pau et Pays de l'Adour*

Dans le piémont pyrénéen marqué à la fois par la désindustrialisation, la forte présence d'acteurs militants dit alternatifs et de collectivités engagées dans un processus de transition énergétique, notre projet vise, au prétexte de la transformation d'une initiative industrielle en un projet de territoire, à mettre au point une méthodologie pour la co-construction, autour de projets technologiques, de transitions ancrées territorialement. Le projet viserait à poser la première brique d'un living lab territorial, qui viserait à favoriser la territorialisation de projets de transitions.

---

LE PORGE (GIRONDE  
(33), NOUVELLE  
AQUITAINE)

**Un PLU hors service ? La petite ville littorale du Porge sous emprise de l'aire métropolitaine bordelaise**

*Ghislaine DEYMER, André SUCHET, Université Bordeaux Montaigne*

Le PLU donne les outils suffisants pour établir un projet de territoire, rares sont les petites villes qui s'en saisissent par méconnaissance de l'intérêt de sa traduction spatiale (architecture, morphologie urbaine) et sociale (qualité de vie). Afin d'aborder d'une autre manière l'élaboration du PLU avec la société civile, nous étudierons la déconnexion entre la vision collective des services techniques et la montée de intérêts personnels au regard du cadre réglementaire qui leur est offert.

---

LE TEIL (ARDÈCHE  
(07), AUVERGNE-  
RHÔNE-ALPES)

**[En]quêtes d'images et d'imaginaires pour une petite ville en résilience : le cas du Teil**

*Frederic SANTAMARIA, Université Grenoble Alpes, Institut d'Urbanisme et de la Géographie Alpine (IUGA)*

Comment les images et imaginaires participent-ils à de nouveaux récits territoriaux et de projets de territoire de petites villes ? La recherche propose de répondre à ces questions à partir du cas de la ville du Teil en Ardèche. Nous analyserons l'importance relative des représentations et des effets d'image dans la trajectoire des petites villes (1) et des projections imaginaires mobilisées telles des ressources dans le processus de développement territorial (2) dans le cas de petites villes.

---

THIZY-LES-BOURGS  
(RHÔNE (69),  
AUVERGNE-RHÔNE-  
ALPES)

**Accueillir pour habiter mieux. Récit territorial des beautés à Thizy-les-Bourgs**

*Romain LAJARGE, Ecole nationale supérieure d'architecture de Grenoble (ENSAG)*

Comment un territoire en déprise accueille-t-il ? A Thizy-les-Bourgs, par une restructuration de ses centres-bourgs, une revitalisation et l'accueil de fonctions difficiles (handicapés, seniors, réinsertion, ...). Cette hospitalité reterritorisée génère de l'habitabilité qui révèle les beautés ordinaires de ce avec quoi les habitants vivent. Une enquête architecturale et urbaine en 4 volets recueille cette parole et repense ce qui nourrit la programmation de maîtrise d'ouvrage.

---

PAYS DES ECRINS  
(HAUTES-ALPES (05),  
PROVENCE-ALPES-  
CÔTÉ D'AZUR)

**IMAGINE - Imaginer le quotidien des territoires de demain dans un contexte de transition des montagnes lié au changement climatique qui transforme les aléas naturels et sanitaires : le cas de la Communauté de Communes du Pays des Ecrins**

*Aurélié ARNAUD, Institut d'Urbanisme et d'Aménagement Régional (IUAR), Aix-Marseille Université*

Dans un contexte de changement climatique, la transition des montagnes s'imprègne-t-elle de la problématique des risques et de la gestion durable du quotidien ? Dans une approche dynamique de l'étude des territoires, nous observons leurs transitions qui empruntent une trajectoire plus ou moins durable. Les récits d'acteurs et d'habitants à un temps "T" permettent une analyse de l'imaginaire de la montagne de demain et une réflexion sur leur utilité dans la coconstruction de trajectoires. La Communauté de Commune du Pays de Ecrins (CCPE) est notre cas d'étude.

---

VALLÉE DE LA ROYA  
(ALPES-MARITIMES  
(06), PROVENCE-  
ALPES-CÔTÉ D'AZUR)

**La vallée de la Roya : de la crise environnementale aux innovations socio-spatiales. Les petites lignes ferroviaires, vers la construction de nouvelles territorialités**

*Angelo BERTONI, Institut d'Urbanisme et d'Aménagement Régional (IUAR), Aix-Marseille Université*

La tempête Alex a révélé les fragilités des villages qui ponctuent le versant français de la vallée de la Roya. Leur isolement a rendu visible une ressource sous-estimée : la ligne de train Nice-Tende, qui questionne leur inscription dans un réseau territorial complexe de mutualisation et échange de ressources, biens et personnes. Le projet a pour but d'observer comment des innovations socio-spatiales émergent dans ce contexte de crise environnementale et contribuent à dessiner des nouveaux horizons pour le territoire.

---

VOLONNE (ALPES  
DE HAUTE PROVENCE  
(04), PROVENCE-  
ALPES-CÔTÉ D'AZUR)

**Volonne, de l'Ecoquartier au village participatif ?**

*Emeline HATT, Séverine BONNIN-OLIVEIRA, Institut d'Urbanisme et d'Aménagement Régional (IUAR), Aix-Marseille Université*

Le projet cherche à répondre aux interrogations suivantes : comment la dynamique de l'Ecoquartier cœur de bourg à Volonne participe-t-elle à l'émergence / la diffusion d'initiatives citoyennes ? Dans quelle mesure la collectivité peut-elle les accompagner et les intégrer à l'action publique pour contribuer à l'émergence d'un village participatif ? Il s'agira de comprendre les initiatives citoyennes en développement pour les accompagner, interroger leur capacité d'interpellation de l'action publique et leur éventuelle intégration par celle-ci.

---

## LES TROIS CHANTIERS PRINCIPAUX DE POPSU TERRITOIRES

Pour l'année 2020, les activités du GIP se sont divisées en 3 chantiers principaux :



**1/ Le lancement de la nouvelle consultation de recherche-action**, dans le but d'approfondir les résultats et les connaissances sur les petites villes et les territoires français et sur les transitions qu'ils connaissent, et de compléter le catalogue de projets menés dans le cadre du programme. Intitulée « Petites villes et campagnes au cœur d'un nouveau récit territorial », elle propose de donner à voir, à lire, à entendre les processus qui ont cours dans les « petites » collectivités et de mobiliser l'expertise scientifique au service de l'action publique locale. Elle a été publiée le 10 juillet 2020, avec une date de clôture au 9 novembre 2020, et un jury de sélection le 10 décembre 2020.

**2/ Le suivi des recherches menées dans le cadre de la consultation annuelle de recherche-action 2019**, comprenant notamment des rendez-vous de suivi réguliers avec les équipes de recherche, ainsi que la participation aux séminaires de co-construction réunissant, les élus, les services techniques, les chercheurs, et souvent des membres de la société civile (associations, acteurs économiques, habitants) pour discuter et construire collectivement les résultats de la recherche.

### **3/ La valorisation des résultats à travers des publications :**

- > Les Conférences POPSU : à la suite du premier volume, signé par Olivier Bouba-Olga sorti en 2019, un nouveau volume est paru en 2020, « Les villes petites et moyennes : des territoires émergents de l'action publique ? », signé par Sylvie Fol.
- > La production de notes de recommandation pour l'action à destination des acteurs techniques et des élus des petites villes et territoires
- > La production d'une seconde saison de films documentaires sur les résultats des recherches POPSU Territoires, à destination du grand public, à l'image des films produits par l'Agence CAPA sur la première session du programme en 2019.
- > L'édition et la publication des rapports de recherche de la session 2018 dans une collection ad hoc en cours de conception.

---

## POPSU TERRITOIRES, « OPÉRATEUR-RECHERCHE » DU PROGRAMME PETITES VILLES DE DEMAIN

Dans le cadre de la formalisation du programme **Petites Villes de Demain (PVD)** porté par le Ministère de la Cohésion des Territoires et des Relations avec les Collectivités Territoriales, le programme POPSU Territoires se propose comme un « opérateur-recherche » d'un programme destiné à la revitalisation des petites villes et des centre-bourg. Les apports de POPSU Territoires dans le programme PVD sont de trois types :

- **Constituer un centre de ressources sur la question des petites villes et des ruralités** pour les élus et acteurs intégrés au sein de PVD à travers la mise à disposition des Conférences POPSU, des portraits de petites villes, des notes de recommandations pour l'action, des Carnets de Territoires, et de toutes les productions scientifiques et opérationnelles produites dans le cadre de POPSU Territoires
- **Piloter des projets de recherche-action au sein de certaines villes** accompagnées par le programme PVD
- **Participer à l'animation du Club des Elus.**

---

## LE FORUM ANNUEL POPSU TERRITOIRES

L'organisation du premier Forum annuel POPSU Territoires organisé le 15 janvier 2020 à Paris. Grand événement rassemblant les acteurs techniques, les élus et les chercheurs mobilisés dans le cadre de POPSU, ce forum a permis de dégager des thématiques communes à plusieurs territoires, pour concevoir des axes d'analyse et de réflexion collectifs.

---

## LES SÉMINAIRES DE CO-CONSTRUCTION LOCAUX



Ces événements organisés sur deux journées visent à réunir les acteurs du territoire autour de l'étude de cas. En raison de la crise de la Covid-19, les premiers séminaires de co-construction n'ont pu se tenir qu'à partir du second semestre 2020, avec notamment : Xertigny, le 14 septembre 2020, Villers-Semeuse, le 18 septembre 2020, Digne-les-Bains, le 28 septembre et le 24 novembre 2020.



---

## LES « CONFÉRENCES POPSU »

La collection des Conférences POPSU comprend un volet Territoires, avec un premier volume publié en 2019 par Olivier Bouba-Olga, Pour un nouveau récit territorial. En 2020 a été publiée un nouvel opus Des territoires émergents de l'action publique, par Sylvie Fol. D'autres ouvrages sont à venir.

---

## LES « PORTRAITS DE PETITES VILLES »

Les recherches des sessions 2018 ont donné lieu à la réalisation d'une première saison de films documentaires, réalisés par l'agence CAPA. Nous prévoyons la constitution d'une seconde session de ces films (6 films prévus), et d'une émission en plateau sur une chaîne de diffusion nationale, grand public, sur la question des petites villes, avec pour matériaux les « Portraits de petites villes » POPSU, entre 2020 et 2021.

— **Le film « Briançon : habiter le centre ancien »** a été désigné lauréat du prix du court métrage du « Better Cities Film Festival », organisé par ONU-Habitat à l'occasion du Forum Urbain Mondial d'Abu Dhabi, ainsi que Trophée d'Argent du Deauville Green Awards, dans la catégorie « Habitat, bâtiments et urbanisme ».

---

## LES « CARNETS DE TERRITOIRES »

Chaque équipe lauréate, au terme de son travail de recherche, rédige un rapport de recherche court (50 000 signes) et synthétique, visant à rassembler les éléments de terrain, les hypothèses de recherche, les résultats à destination des élus, des acteurs des territoires, et du grand public. Ces rapports seront valorisés dans une nouvelle collection, les Carnets de Territoires, qui rendent compte, sur le mode de l'étude de

cas, des questionnements de recherche, de leur incarnation dans un terrain précis et documenté, et des échos que les résultats peuvent avoir avec des phénomènes nationaux ou avec des cas proches (montée en généralité), afin que le cas local puisse entrer en résonance avec des questionnements et/ou des problématiques rencontrées par des acteurs d'autres territoires. Les premières publications sont prévues pour 2021.

---

## LES NOTES DE « RECOMMANDATIONS POUR L'ACTION »

L'année 2020 voit aussi la conception d'une collection de notes synthétiques, les « recommandations pour l'action », qui proposent une traduction des résultats de recherche en document opérationnel concise (recto-verso), qui vise à informer et à accompagner le processus de décision. Ces notes sont produites par les chercheurs à destination des décideurs locaux, et sont éditée et diffusées largement par l'équipe POPSU. Les premières notes, issues des travaux de la première session du programme, devraient être finalisées en 2020.



---

## LA REVUE URBANISME « APPRENDRE DES TERRITOIRES »

L'Atelier des Territoires et le programme POPSU se sont associés dans la publication d'un Hors-Série (n°72) de la revue Urbanisme intitulé « Apprendre des Territoires. ». Cette publication présente les résultats et les recherches en cours menées dans les plateformes de Roscoff, Digne-les-Bains, Vitré, Vire, Marseillan, Nozay, Briançon, Ambert Livradois Forez, Rive-de-Gier. Il inclut des interventions de Madame la Ministre de la Cohésion des Territoires et des Relations avec les Collectivités Territoriales, Jacqueline Gourault, Sandra Marsaud, Députée de Charente (2e circonscription), Jean Marc Offner, Président du Conseil Stratégique POPSU et Marie-Christine Jaillet, Responsable Scientifique du programme POPSU Métropole, Hélène Peskine, Secrétaire Permanente du Plan urbanisme construction architecture (Puca). Cette publication a été menée en partenariat avec la Sous-direction Aménagement durable (DHUP/DGALN).

---

## DÉVELOPPER LES SUITES DE POPSU TERRITOIRES

Le sujet des suites locales prises par le programme POPSU constitue un chantier de réflexion pour l'équipe et pour ses partenaires. A Briançon, le travail de recherche sur le foncier a permis l'identification de parcelles ainsi que la fédération d'un groupe d'habitants et d'un élu autour projet de tiers lieu solidaire, qui a reçu d'importants soutiens financiers permettant sa mise en œuvre (Fondation Orange, Banque des Territoires). En février 2020, ce projet a même été désigné lauréat de l'Appel à Manifestation d'Intérêt porté par la « Fabrique des Territoires » pour soutenir la création de tiers lieux dans les territoires français.

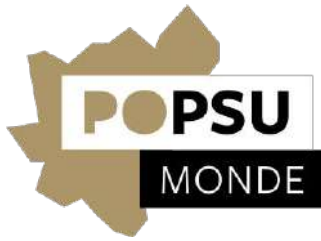
## POPSU MÉTROPOLLES, POPSU TERRITOIRES : CHANTIERS TRANSVERSAUX

L'équipe compile une revue de presse conjointe aux programmes, publiée annuellement sur le site du PUCA et de POPSU.

Un des enjeux importants pour la plateforme POPSU en 2020 a été de constituer des premiers axes de travail transversaux aux programmes POPSU Métropoles et Territoires, à travers des événements et des productions écrites transversales :

— **La participation au webinaire « Les relations urbain-rural, nouveau regard sur l'organisation des liens territoriaux »** organisé en collaboration avec le Réseau Rural le 25 juin 2020, avec une mobilisation croisée des plateformes de recherche de Clermont-Ferrand et de Tournus. Ce type de croisement sera réitéré à l'avenir.

— **Un travail de fond est engagé par l'équipe pour mettre en œuvre des fiches thématiques**, transversales aux programmes POPSU Territoires et Métropoles, traitant des sujets suivants : Logement/immobilier, Ville productive, Numérique, Relations transfrontalières, Mobilités, Santé/solidarité, Périurbain/étalement urbain/densité/centralité, Agriculture et alimentation, Culture, Littoral, Ressources-paysage-métabolisme-biodiversité, Changements climatiques, eaux. Nous envisageons aussi un travail thématique autour de « grandes régions » du territoire français (Arc Alpin, Arc Méditerranéen, Arc Atlantique, voisins de Paris, métropoles « incomplètes »). Ces notes transversales visent à être enrichies, au fil de la réception de nouveaux résultats de recherche par les plateformes, mais aussi à travers les séminaires de recherche thématiques organisés à l'échelle du programme Territoires à partir du second semestre 2020.



La plateforme prévoit la constitution d'un programme, POPSU Monde, courant 2021. En cours d'élaboration, ce programme de valorisation à l'international de la recherche française doit venir compléter le cycle de programmes lancé en 2018 avec POPSU Métropoles et POPSU Territoires, et ainsi apporter une réflexion élargie à l'international sur des dynamiques urbaines, métropolitaines et territoriales.

Le programme POPSU Monde permettra de dépasser une vision principalement française développée jusque-là dans le cadre des travaux de POPSU et de tirer parti d'un croisement avec les travaux de recherche-action menés à l'international. Ce dispositif international de recherche-action se déploiera à partir de trois démarches distinctes :

- **Transférer la connaissance et le savoir-faire français**, de l'expertise à l'expérience, à l'international,
- **Bénéficier des apports étrangers pour produire de la connaissance en France**, en permettant le partage et la comparaison
- **Une coproduction de la recherche-action et un partage de pratiques** via des partenariats internationaux

La participation de POPSU au Forum Urbain Mondial à Abu Dhabi a constitué une étape de préfiguration du programme POPSU Monde. L'équipe a organisé une table ronde dans le Pavillon Français le 10 février 2020, intitulée « Interdépendances et Coopérations dans les territoires métropolitains, un dialogue acteurs-chercheurs. » Elle rassemblait :

**Armand Béouindé**, Maire de Ouagadougou (Burkina-Faso)

**Xavier Desjardins**, Professeur à Sorbonne Université Paris (France)

**Soham El Wardini**, Maire de Dakar (Sénégal)

**Marie-Christine Jaillet**, Vice-présidente de l'Université Toulouse-Jean-Jaurès (France), Présidente du Conseil de développement de Toulouse Métropole, Responsable scientifique du programme POPSU Métropoles

En parallèle, le film documentaire « Briançon : habiter le centre ancien » a été désigné lauréat du prix du meilleur court-métrage du « Better Cities Film Festival », organisé par ONU-Habitat à l'occasion du Forum Urbain Mondial d'Abu Dhabi. Il sera diffusé dans sa version sous-titrée par ONU Habitat à l'échelle internationale.

---

# ANIMATION ET DÉVELOPPEMENT DE LA PLATEFORME D'OBSERVATION DES PROJETS ET STRATÉGIES URBAINES

---

## UNE SPHÈRE PARTENARIALE ÉLARGIE POUR CONSOLIDER LES PROGRAMMES

La plateforme POPSU est pilotée est un programme partenarial, qui réunit une sphère large d'acteurs nationaux, aux premiers rangs desquels comptent le Plan Urbanisme Construction Architecture (PUCA), la Sous-direction Aménagement durable de la Direction de l'Habitat, de l'Urbanisme et des Paysages (DHUP) de la Direction générale de l'aménagement, du logement et de la nature, des ministères (DGALN) de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales, l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT), le Ministère de la Culture, la Cité de l'Architecture et du Patrimoine, et de l'Agence de l'Environnement et de la maîtrise de l'Energie (ADEME). Il réunit aussi France Urbaine, la Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme (FNAU), l'Association des Maires Ruraux de France (AMRF), 1000 doctorants pour les Territoires, le CGEDD, l'ADCF et l'a'urba.

L'année 2020 a permis de formaliser de nouveaux partenariats pour le programme POPSU Territoires :

- **L'ANCT et la Banque des Territoires**, à travers un partenariat dans le cadre du programme Petites Villes de Demain
- **Le Réseau rural national**
- **La Fédération des Parcs naturels régionaux (PNR)**
- **L'Union Sociale pour l'Habitat (USH)**

En préfiguration du programme POPSU Monde, l'équipe a renforcé ses contacts avec le Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères, le Consulat Général de la France au Québec, et la Fabrique de la Cité.



## LE CONSEIL STRATÉGIQUE DE LA PLATEFORME D'OBSERVATION DES PROJETS ET STRATÉGIES URBAINES

La plateforme est dotée d'un Conseil stratégique composé d'élus, de représentants de l'Etat, de responsables de service des métropoles, de chercheurs et de personnalités qualifiées. Instance d'orientation... des travaux de recherches de la plateforme, il porte une vision d'ensemble et est le garant de l'exigence scientifique des travaux construits.

Le conseil stratégique est présidé par Jean-Marc Offner, Directeur général de l'A'Urba.

Membres du Conseil stratégique de la plateforme POPSU :

**Agnès Reiner**, Directrice générale déléguée à l'appui opérationnel et stratégique de l'Agence nationale de la des Territoires (ANCT)

**Alain Bourdin**, Professeur des Universités émérite, École d'Urbanisme de Paris

**Aurélié Cousi**, Directrice, adjointe au directeur général des patrimoines, chargée de l'architecture, Ministère de la Culture

**Martin Vanier**, Professeur à l'École d'urbanisme de Paris

**Emmanuel Rouède**, Directeur général des services de la ville de Grenoble

**Franck Scherrer**, Professeur titulaire en urbanisme à l'Université de Montréal

**Gilles Pinson**, Professeur de science politique, Sciences Po Bordeaux

**Hélène Peskine**, Secrétaire permanente du Plan urbanisme construction architecture, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales

**Jean-Baptiste Butlen**, Sous-directeur de l'aménagement durable, Direction de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales

**Jean-Baptiste Marie**, Professeur à l'École nationale supérieure d'architecture de Clermont-Ferrand, Directeur de programme Popsu

**Marie-Christine Jaillet**, Directrice de recherche au CNRS, LISST-Cieu, Vice-présidente de l'Université de Toulouse, Présidente du Conseil de développement de Toulouse métropole

**Marie-Christine Labourdette**, Présidente de la Cité de l'Architecture et du patrimoine

**Marie-Christine Prémartin**, Directrice Exécutive Programmes, Agence de la Transition écologique

**Nathalie Roseau**, Professeure à l'École des ponts

**Michel Vayssié**, Directeur général des services de la Ville de Lille

**Pierre Veltz**, Directeur de recherche, Grand prix de l'urbanisme 2017

**Sandra Marsaud**, Députée de Charente

**Sébastien Chambe**, Directeur général adjoint délégué à l'urbanisme et la stratégie territoriale, Métropole de Lyon

**Hélène Reigner**, Professeur des universités, Faculté de Droit et de Science Politique, Aix Marseille Université

Le conseil stratégique s'est réuni en formation plénière à Arc-et-Senans les 26 et 27 aout 2020.

---

## LA POURSUITE D'UN NOUVEAU PLAN DE VALORISATION DU PROGRAMME POPSU

La stratégie de valorisation s'articule autour du développement de l'onglet POPSU sur le site du PUCA ; et le développement du site internet internet POPSU : [www.popsu.archi.fr](http://www.popsu.archi.fr), la lettre d'information sur le programme POPSU et de vidéos à l'occasion du lancement du programme POPSU Métropoles. Les réseaux sociaux sont un axe important de la « vie publique » du programme (@Popsu\_Puca sur Twitter, @POPSU sur LinkedIn) : ils permettent de relayer les informations sur les événements, de valoriser nos publications, de toucher des publics hors de nos cercles habituels. A titre d'exemple, la page LinkedIn POPSU, lancée en mai 2019, a doublé ses abonnés depuis mars 2020 (+ 1300 abonnés - Objectif 3000 abonnés fin 2020 ; la Conférence POPSU de Sylvie Fol a été vue près de 12 000 fois depuis sa publication le 9 juin 2020. Nous avons aussi développé la visibilité du programme sur Idéalco, un réseau social dédié à la fonction publique territoriale avec lequel nous participons à un événement en ligne sur les villes peu denses et sur Aides-territoires, une plateforme publique d'information sur les dispositifs disponibles pour les acteurs locaux.

L'ensemble des productions et publications réalisées en 2020 dans le cadre des programmes POPSU font l'objet d'une large diffusion par routage auprès du réseau des chercheurs et des acteurs.

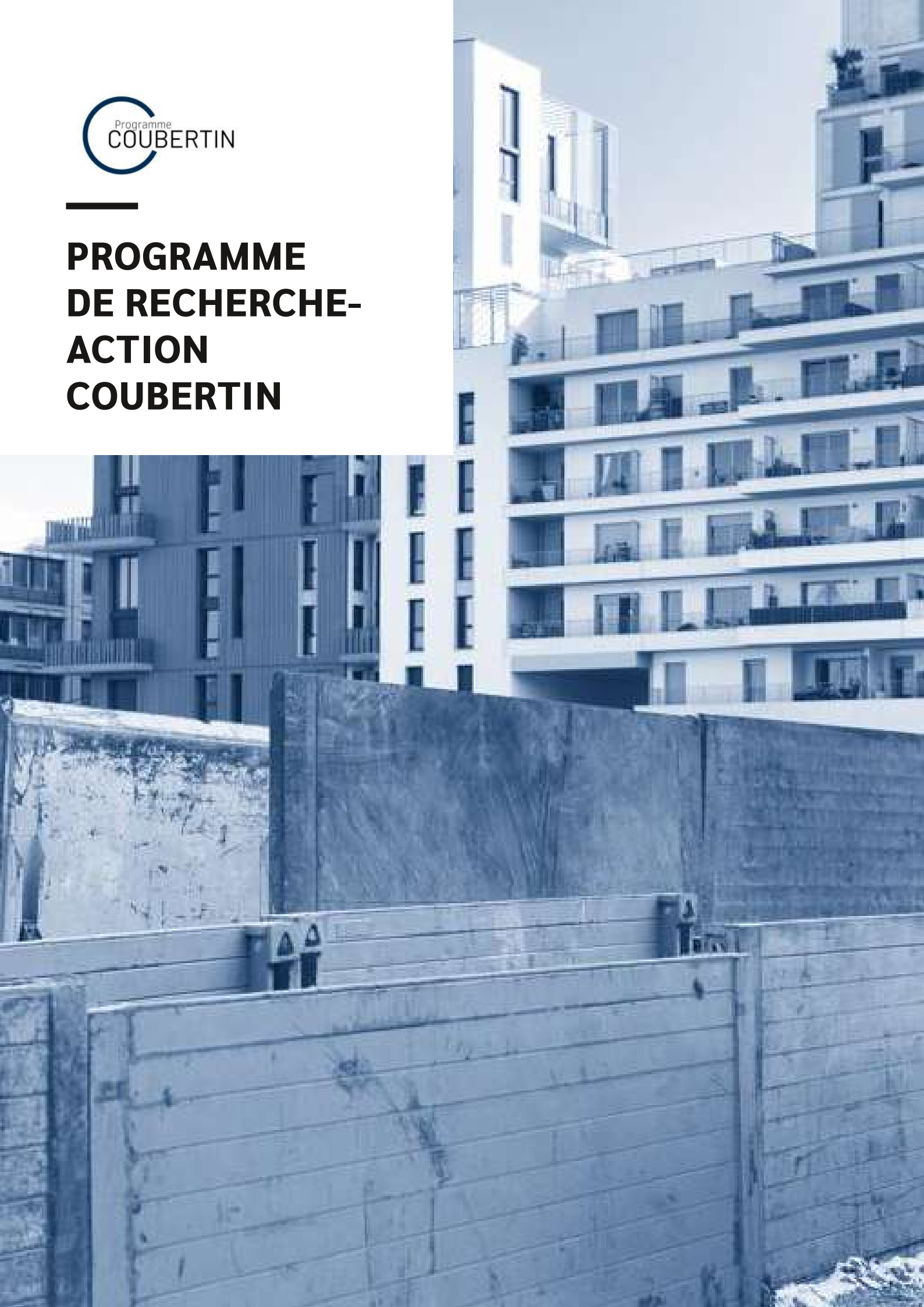
---

*Plus d'informations sur :*  
<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/>



---

# PROGRAMME DE RECHERCHE- ACTION COUBERTIN



Le programme Coubertin a été lancé le 9 novembre 2020 par Stéphanie Dupuy-Lyon, Directrice générale de l'aménagement du logement et de la nature et Nicolas Ferrand, Directeur général exécutif de la SOLIDEO. Le programme de recherche-action Coubertin vise à construire le récit, au fil de l'eau, de la conception des ouvrages et des opérations d'aménagement des Jeux Olympiques et Paralympiques de Paris 2024.

Cette recherche est financée par la DHUP et le PUCA, en partenariat avec la SOLIDEO.

L'objectif est d'analyser sur une période de 6 ans, l'évolution des opérations majeures d'aménagement des chantiers Olympiques et Paralympiques, leurs pilotages, leurs impacts, en lien avec les problématiques sociales, environnementales, sans oublier le volet innovation et l'héritage.

Ainsi, à travers une observation « embarquée » au sein de la SOLIDÉO, une équipe de recherche composée d'Alain Bourdin, responsable scientifique et professeur émérite à l'École d'urbanisme de Paris ainsi que de Joël Idt et d'Hélène Dang Vu, maîtres de conférences, École d'urbanisme de Paris, analysera la production architecturale et urbaine des ouvrages Olympiques et sa capacité à transformer les pratiques d'aménagement.

Les parties prenantes poursuivent trois grands objectifs au long cours :

**1— Construire le récit historique de la conception des ouvrages Olympiques,** depuis le point de vue de l'aménageur SOLIDÉO

**2— Révéler la manière dont la SOLIDÉO porte l'innovation** dans ses différentes dimensions au sein de la production architecturale et urbaine

**3— Contribuer à la capitalisation de l'héritage des Jeux** et l'évaluation de la capacité de la SOLIDÉO à atteindre ses objectifs de durabilité, d'accessibilité universelle et d'insertion par l'emploi et à transformer les pratiques d'aménagement en France. Le programme Coubertin vise à ce titre à pouvoir mettre en perspective les innovations architecturales, juridiques et programmatiques qui auront été mobilisées dans le cadre particulier des ouvrages olympiques. De manière notamment à examiner de quelle manière elles peuvent nourrir des pratiques d'aménagement plus classiques.

La recherche s'appuie sur une campagne d'entretiens récurrents, avec celles et ceux qui opèrent le projet d'aménagement au quotidien, au sein de la SOLIDÉO comme de ses partenaires (collectivités, opérateurs urbains, architectes...).

La recherche mettra en évidence les prouesses, les péripéties, les problèmes rencontrés, les choix, arbitrages et compromis réalisés, les solutions techniques, contractuelles et transactionnelles privilégiées, l'imaginaire du projet et de ceux qui le font ... depuis la création de la SOLIDÉO en 2018 jusqu'à la livraison et la transformation des ouvrages Olympiques en 2026.

Le programme Coubertin comprend également :

**— L'organisation d'un cycle de séminaires acteurs-chercheurs organisés par le PUCA et la SOLIDÉO**

> Organisés trois fois par an, les séminaires du programme « Coubertin » sont conçus comme des temps d'échange permettant de mettre en débat des enjeux thématiques (architecturaux, urbains, programmatiques, environnementaux...) liés à la conception des ouvrages, notamment à partir de témoignages internationaux.

> Un premier séminaire de lancement s'est tenu le lundi 9 novembre 2020 en présence de Madame la Directrice générale de l'Aménagement, du Logement et de la Nature, Stéphanie Dupuy-Lyon.

— **Le développement d'un centre de ressources sur l'aménagement des Jeux**

Ce programme est inédit par sa méthode : c'est la première fois qu'une grande opération d'aménagement est observée de l'intérieur et au long cours. Il permettra ainsi de constituer un matériau unique et un témoignage historique « vu de l'intérieur » sur l'aménagement des Jeux Olympiques et Paralympiques de Paris 2024.

Au cours de l'année 2021, la campagne d'entretiens sera initiée, au sein de la SOLIDEO et avec ses partenaires. Trois séminaires seront organisés, autour d'enjeux thématiques définis en partenariat avec la SOLIDEO. Le prochain séminaire aura lieu le 14 avril 2021 sur les questions des temporalités du projet urbain.

*Crédits photos :*

*couverture : © Antoine Espinasseau. Réalisation de Concorde  
architecture urbanisme, Marseille, PJJU 2018. Suites du concours  
European 12 à Plan d'Aou, Marseille : Equipement ludique, MOA  
Erilia*

*p. 43 : ©Sennse-cbadet*

*Conception graphique sur logiciels libres :*

*Collectif Figures Libres*



Grande Arche de la Défense  
92055 Paris La Défense  
Tél : 33 (0)1 40 81 93 27

## **PRÉSIDENCE**

**Hélène Peskine**, Secrétaire permanente du Plan urbanisme construction architecture, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

## **MEMBRES DE L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE**

**Aurélie Cousi**, Directrice, adjointe au directeur générale des patrimoines et de l'architecture, Ministère de la Culture

**Jean-Baptiste Butlen**, Sous-directeur de l'Aménagement durable, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

**Catherine Chevillot**, Présidente de la Cité de l'architecture et du patrimoine,

**Alain Maugard**, Président de l'association European France

## **DIRECTION GÉNÉRALE**

**Jean-Baptiste Marie**, Directeur général de l'Europe des projets architecturaux et urbains,  
Grande Arche de la Défense  
92055 Paris La Défense  
jean-baptiste.marie@developpement-durable.gouv.fr  
Tél : 01 40 81 24 68 - 06 64 52 75 57

**Fabienne Dran**, Assistante de direction  
Grande Arche de la Défense  
92055 Paris La Défense  
fabienne.dran@developpement-durable.gouv.fr  
Tél : 33 (0)1 40 81 93 27 - 07 86 50 33 31